

Haupt- und Finanzausschuss	25.06.2020
Rat	25.06.2020

**öffentlich**

Vorlage Nr.	432/2020-3
Stand	29.05.2020

**Betreff Ordnungsbehördliche Verordnung zum verkaufsoffenen Sonntag in Hersel**

**Beschlussentwurf Haupt- und Finanzausschuss:**

Der Haupt- und Finanzausschuss empfiehlt den Rat, wie folgt zu beschließen: siehe Beschlussentwurf Rat.

**Beschlussentwurf Rat**

Der Rat beschließt die folgende Ordnungsbehördliche Verordnung über das Offenhalten von Verkaufsstellen an Sonn- und Feiertagen in der Stadt Bornheim, Ortschaft Hersel, vom [XX.XX.]2020:

**Ordnungsbehördliche Verordnung über das Offenhalten von Verkaufsstellen an Sonn- und Feiertagen in der Stadt Bornheim, Ortschaft Hersel, vom XX.XX.XXXX**

Aufgrund des § 6 Abs. 1 und 4 des Gesetzes zur Regelung der Ladenöffnungszeiten (Ladenöffnungsgesetz – LÖG NRW) vom 16. November 2006 (GV NRW S.516), in der zurzeit gültigen Fassung in Verbindung mit § 3 Abs. 1, § 27 Abs. 1 und 4 sowie § 34 Abs. 1 des Gesetzes über den Aufbau und die Befugnisse der Ordnungsbehörden für das Land Nordrhein-Westfalen (OBG NRW) vom 13. Mai 1980 (GV NRW S.528) in der zurzeit gültigen Fassung und § 41 Abs. 1 Buchst. f der Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen vom 14. Juli 1994 (GV NW S. 666) in der zurzeit gültigen Fassung, wird von der Stadt Bornheim als örtliche Ordnungsbehörde gemäß Beschlusses des Rates der Stadt Bornheim vom xx.xx.2020 für die Ortschaft Hersel, folgende ordnungsbehördliche Verordnung erlassen:

**§ 1 Verkaufsstellenöffnung**

Verkaufsstellen gemäß § 3 Abs. 1 LÖG NRW dürfen in Hersel innerhalb des gemäß § 2 bestimmten räumlichen Geltungsbereichs dieser Verordnung am 20.09.2020 aus Anlass des „Herseler Herbst“ in der Zeit von 13.00 bis 18.00 Uhr geöffnet sein.

**§ 2 Räumlicher Geltungsbereich**

Der räumliche Geltungsbereich dieser Verordnung wird wie folgt bestimmt (vgl. Anlage 1 zur Beschlussvorlage, die „Anlage“ zur ordnungsbehördlichen Verordnung wird):  
Rheinstraße zwischen Hausnummer 79 und 245 sowie den Hausnummern 110 - 236, Mertensgasse zwischen Einmündung Rheinstraße und Gartenstraße, Bierbaumstraße zwischen Einmündung Rheinstraße und Hausnummer 3, Richard-Piel-Straße zwischen Hausnummer 1 und 5, Moselstraße zwischen Einmündung Elbestraße und Rheinstraße.

**§ 3 Ordnungswidrigkeiten**

(1) Ordnungswidrig handelt, wer vorsätzlich oder fahrlässig entgegen § 1 dieser Verordnung eine Verkaufsstelle außerhalb der durch diese Verordnung zugelassenen Zeiten und/oder

Verkaufsstellen außerhalb des zugelassenen räumlichen Geltungsbereichs offenhält.

(2) Die Ordnungswidrigkeit kann gemäß § 12 Abs. 1 Nr. 1 i. V. m. Abs. 2 LÖG NRW mit einer Geldbuße bis zu 5.000 Euro geahndet werden.

(3) Über Absatz 1 hinaus bleibt die Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem Gesetz zur Regelung der Ladenöffnungszeiten (Ladenöffnungsgesetz – LÖG NRW) von dieser Verordnung unberührt.

#### **§ 4 Inkrafttreten**

Diese Verordnung tritt eine Woche nach dem Tag ihrer Verkündung in Kraft.

#### **Sachverhalt**

Die gesetzlichen Voraussetzungen für das Offenhalten von Verkaufsstellen am 20.09.2020; anlässlich der Veranstaltung „**Herseler Herbst**“ in der Ortschaft Hersel liegen vor und begründen sich wie folgt:

Gemäß § 6 Abs. 1 Satz 1 des LÖG NRW in der derzeit geltenden Fassung dürfen Verkaufsstellen an jährlich höchstens acht, nicht unmittelbar aufeinanderfolgenden Sonn- oder Feiertagen im öffentlichen Interesse ab 13 Uhr bis zur Dauer von fünf Stunden geöffnet sein.

Im Zuge der Änderung des LÖG NRW im März 2018 ist in dieser Norm die bisherige Formulierung „aus Anlass von örtlichen Festen, Märkten, Messen oder ähnlichen Veranstaltungen“ durch das Erfordernis eines „öffentlichen Interesses“ ersetzt worden. In § 6 Abs. 1 Satz 2 LÖG NRW sind in nicht abschließender Weise beispielhaft Sachgründe benannt, die als öffentliches Interesse eine ausnahmsweise Sonn- oder Feiertagsöffnung von Verkaufsstellen rechtfertigen können.

Demnach ist ein öffentliches Interesse insbesondere gegeben, wenn die Öffnung

1. im Zusammenhang mit örtlichen Festen, Märkten, Messen oder ähnlichen Veranstaltungen erfolgt,
2. dem Erhalt, der Stärkung oder der Entwicklung eines vielfältigen stationären Einzelhandelsangebotes dient,
3. dem Erhalt, der Stärkung oder der Entwicklung zentraler Versorgungsbereiche dient,
4. der Belebung der Innenstädte, Ortskerne, Stadt- oder Ortsteilzentren dient oder
5. die überörtliche Sichtbarkeit der jeweiligen Kommune als attraktiver und lebenswerter Standort insbesondere für den Tourismus und die Freizeitgestaltung, als Wohn- und Gewerbestandort sowie Standort von kulturellen und sportlichen Einrichtungen steigert.

Das Merkmal „im Zusammenhang“ mit örtlichen Festen, Märkten, Messen oder ähnlichen Veranstaltungen setzt die Notwendigkeit einer (räumlichen und zeitlichen) Beziehung zwischen den zur Öffnung vorgesehenen Verkaufsstellen und der Veranstaltung voraus. Die Verkaufsstellenöffnung muss – um im Zusammenhang zu stehen – am selben Tag wie die Veranstaltung stattfinden.

Das Vorliegen eines Zusammenhangs im Sinne des Satzes 2 Nummer 1 wird vermutet, wenn die Ladenöffnung in räumlicher Nähe zur örtlichen Veranstaltung sowie am selben Tag erfolgt (§ 6 Abs. 1 Satz 3 LÖG NRW). Voraussetzung für das Eingreifen der Vermutungsregelung ist in zeitlicher Hinsicht, dass Veranstaltung und Ladenöffnung zeitlich überlappend stattfinden. Bei Werbemaßnahmen des Veranstalters müssen die jeweiligen Veranstaltungen gemäß Satz 2 Nr. 1 für die Öffnung der Verkaufsstellen im Vordergrund stehen (§ 6 Abs. 1 Satz 4 LÖG NRW).

In seiner umfassenden Entscheidung betreffend den „Martinimarkt“ in der Ortschaft Roisdorf (Beschluss vom 02.11.2018, Az. 4 B 1580/18) hat das Oberverwaltungsgericht NRW einige grundsätzliche Ausführungen zu den einzelnen Sachgründen gemacht und insbesondere auch das Erfordernis der einschränkenden Auslegung der gesetzlichen Bestimmungen

des § 6 Abs. 1 LÖG NRW betont, da nur so ein Mindestniveau des verfassungsrechtlich verankerten Sonn- und Feiertagsschutzes gewahrt sei.

Es hat ausgeführt, dass das Regel-Ausnahme-Verhältnis zwischen werktäglicher Geschäftigkeit und sonn- und feiertäglicher Ruhe nicht schon dann eingehalten sei, wenn einer der gesetzlich bezeichneten Sachgründe in allgemeiner Weise gegeben ist, weil dies „regelmäßig“ der Fall ist.

Vielmehr könnten nur gewichtige, im Einzelfall festzustellende und in einer Abwägung dem gebotenen Sonn- und Feiertagsschutz gegenüberzustellende, öffentliche Interessen die ausnahmsweise Ladenöffnung an einem Sonn- oder Feiertag rechtfertigen.

Kein die Ladenöffnung an Sonn- oder Feiertagen rechtfertigendes Argument sind insofern reine wirtschaftliche Umsatzinteressen bzw. reine Erwerbsinteressen betroffener Geschäftsinhaber. Es reicht danach also nicht aus, dem Bornheimer Handel einen zusätzlichen Umsatz am Sonntag verschaffen zu wollen, um eine sonntägliche Ladenöffnung zu ermöglichen. Gleiches gilt grundsätzlich hinsichtlich des alltäglichen Erwerbsinteresses ("Shopping-Interesse") potenzieller Käufer.

In diesem Zusammenhang hat das Oberverwaltungsgericht NRW für den Sachgrund des § 6 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 LÖG NRW (Verkaufsstellenöffnung im Zusammenhang mit örtlichen Festen, Märkten, Messen oder ähnlichen Veranstaltungen) zudem Folgendes ausgeführt:

1. Die öffentliche Wirkung der Veranstaltung muss im Vordergrund stehen, d.h. die Ladenöffnung muss sich als „Annex“ darstellen. Hier kann die vorhandene Verkaufsfläche in Relation zur Veranstaltungsgröße wichtig sein.
2. Die Ladenöffnung kann nur im Zusammenhang („aus Anlass“) mit solchen Veranstaltungen erfolgen, die selbst einen „beträchtlichen Besucherstrom“ anziehen, wo der Besucherstrom also nicht erst durch die Offenhaltung der Verkaufsstellen ausgelöst wird.
3. Letztlich muss sich die Gemeinde in einer für die gerichtliche Überprüfung nachvollziehbaren, dokumentierten Weise Klarheit über Charakter, Größe und Zuschnitt der Veranstaltung verschaffen und kann verkaufsoffene Sonntage nur im Zusammenhang mit Veranstaltungen mit beträchtlichem Besucheraufkommen in dem davon betroffenen Bereich ausweisen.

Um diesen konkret formulierten Anforderungen gerecht zu werden und dem Rat der Stadt Bornheim so die erforderliche Abwägung zu ermöglichen, wird die Veranstaltung **„Herseler Herbst“ am 20.09.2020** in einem Teilbereich der Ortschaft Hersel, aus deren Anlass eine sonntägliche Verkaufsstellenöffnung erfolgen soll, wie folgt beschrieben und bewertet:

Die Freigabe der Verkaufsstellenöffnung anlässlich der vorstehend aufgeführten Veranstaltung in dem in der „Anlage“ zu der zu beschließenden ordnungsbehördlichen Verordnung definierten begrenzten Bereich der Ortschaft Hersel erfolgt im Zusammenhang mit der in der Ortschaft Hersel stattfindenden, langjährig etablierten Veranstaltung „Herseler Herbst“ und damit maßgeblich gestützt auf § 6 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 und Satz 3 LÖG NRW.

Das für diese Veranstaltung abgegrenzte Gelände, das durch eine gewerberechtliche Marktfestsetzung bestimmt wird, erstreckt sich auf einen Teilbereich des Ortsteiles Hersel und erfasst den Bereich der Rheinstraße zwischen Hausnummer 79 und 217 sowie den Hausnummern 110 und 218, die Mertensgasse zwischen Einmündung Rheinstraße und Gartenstraße, die Bierbaumstraße zwischen Einmündung Rheinstraße und Hausnummer 3 und die Moselstraße zwischen Einmündung Elbestraße und Rheinstraße.

Die Veranstaltung „**Herseler Herbst**“ wird von der Interessengemeinschaft seit elf Jahren jeweils am dritten Sonntag im September durchgeführt. (Antrag in [Anlage 2](#))

Die Veranstaltung hat den Charakter eines Dorffestes unter der Beteiligung der örtlichen Gastwirte, Landwirte, Bäckereien, Ateliers, Vereine, des Seniorenheims, der Schulen, Dienstleistern und vier Einzelhändlern. Sie findet innerhalb der gesamten Marktfläche ange-reichert durch Schausteller und Künstler statt und ist sonntags von 12:00 Uhr bis 18:00 Uhr geöffnet.

Über die Gewerbetreibenden hinaus, beteiligen sich die örtlichen Vereine mit Darbietungen auf den Veranstaltungsplätzen. Vereinen und sozialen Einrichtungen aus der Stadt Bornheim, schwerpunktmäßig aus dem Ortsteil Hersel sowie den angrenzenden Ortsteilen an der Rheinschiene - Uedorf und Widdig - ,wird die Möglichkeit geboten, ohne Standgebühr als Aussteller teilzunehmen. So wird auf der Außenfläche der katholischen Kirche, Rheinstr. 204, ein Kinderflohmärkt veranstaltet. Auf einer Veranstaltungsbühne treten Musikvereine und Tanzgruppen sowie eine Liveband auf. Auch örtliche Sportvereine können sich hier prä-sentieren. Die Freiwillige Feuerwehr, Löschgruppe Hersel, Rheinstr. 115, veranstaltet am 20.09.2020 ihren Tag der offenen Tür mit Präsentationen der Feuerwehrfahrzeuge und Technikeinrichtungen sowie Vorführungen aus dem Bereich Brandschutzerziehung und Vor-beugung.

Die folgenden Geschäfte planen, auf Grundlage der zu beschließenden ordnungsbehördlichen Verordnung zu öffnen:

- Möbelhaus Bovelet, inhabergeführtes, kleines Möbelhaus mit dem Schwerpunkt Betten,
- Weinhandlung Jakob Antwerpen als Familienbetrieb im historischen Marienhof, sowie
- Elektromarkt Elgema, inhabergeführtes Elektrofachgeschäft.

Im historischen Marienhof befindet sich eine große Veranstaltungsfläche, auf der sich neben den Bonner Werkstätten der Lebenshilfe Bonn, gemeinnützige GmbH, auch Musikvereine und Tanzgruppen präsentieren. Im Weinhof wird zu jedem Herseler Herbst im Rahmen einer gaststättenrechtlichen Erlaubnis ein Getränkeausschank als Treffpunkt für die Besucher/-innen des Festes eingerichtet. Impressionen vorausgegangener Veranstaltungen wurden in [Anlage 3](#) zusammengefasst.

Im Zusammenhang mit der beschriebenen Veranstaltung besteht aus nachfolgenden Gründen ein öffentliches Interesse an einer ausnahmsweisen sonntäglichen Ladenöffnung:

Zwischen der Veranstaltung und der Ladenöffnung besteht ein unmittelbarer zeitlicher Zusammenhang, so dass die Vermutungsregelung des § 6 Abs. 1 Satz 3 LÖG NRW greift.

In räumlicher Hinsicht ergibt sich die Möglichkeit der Sonntagsöffnung lediglich für die unmittelbar an die Veranstaltungsfläche angrenzenden Verkaufsstellen. Dadurch ist ein unmittelbarer räumlicher Bezug zwischen Veranstaltungen und Ladenöffnung sichergestellt.

Die Fläche der Veranstaltung ist zudem im Vergleich zu den Handelsflächen der drei Einzelhändler, die am verkaufsoffenen Sonntag teilnehmen, deutlich größer (vgl. hierzu die Anlage 1. Dort ist die Veranstaltungsfläche in grün und die Geschäfte, für die die Sonntagsöffnung durch die zu beschließenden Verordnung geregelt werden muss, in rot markiert worden).

Die Größe der Veranstaltung ist vor allem in Bezug auf die räumliche Reichweite für das Stadtgebiet Bornheim als große Veranstaltung zu betrachten. Der Veranstaltung kommt ein besonderes, stadtweites Interesse und eine über die Stadtgrenzen in die angrenzenden Städte und Gemeinden reichende Aufmerksamkeit zu. Diese bezieht sich vor allem auf die in der Rheinschiene angrenzenden Ortsteile von Bonn und Wesseling. Da die Veranstaltung durch die Mondorfer Rheinfähre optimal für Ausflüge angebunden ist, kommen in jedem Jahr zahlreiche Besucher wegen der besonderen Atmosphäre im von historischen Gebäuden und

einem aktiven Dorfleben geprägten Ortsteil Hersel. Bezogen auf die Größe der Stadt und vor allem im Verhältnis zur Größe der von der Verkaufsstellenöffnung betroffenen Fläche hat diese Veranstaltung eine herausragende Stellung.

Die Bedeutung der Veranstaltung für die Stadt Bornheim und die Tatsache, dass eine Verkaufsstellenöffnung lediglich in dem eng umgrenzten räumlichen Bereich des Ortskernes der Ortschaft Hersel und nur bei wenigen Händlern im Verhältnis zu den sonstigen Akteuren stattfinden soll, tragen dem geforderten Ausnahmecharakter Rechnung. Die öffentliche Wirkung der Veranstaltung steht dabei im Vordergrund. Dies ergab auch die Auswertung einer im Rahmen einer Verlosung durchgeführten Besucherbefragung aus dem Jahr 2019 (Anlage 4). Hieraus geht deutlich hervor, dass 81,63 % der befragten Personen als Besuchsgrund die Veranstaltung „Herseler Herbst“ benannten. Lediglich 5,77 % gaben einen Besuch der geöffneten Gewerbebetriebe an. Die Ladenöffnung stellt sich somit als bloßer Annex zur Veranstaltung dar, zumal nicht alle Besucher-/innen des „Herseler Herbstes“ an der Verlosung und damit an der Umfrage teilnahmen. Die Besucherzahl lag um ein Vielfaches über der Zahl an Teilnehmer-/innen an der Verlosung.

Unter Abwägung aller Interessen rechtfertigt der Ausnahmecharakter der Veranstaltung am 20.09.2020 somit die Verkaufsstellenöffnung und die damit verbundene Ausnahme von dem gesetzlich verankerten Schutz der Sonn- und Feiertagsruhe in dem vorgesehenen Umfang.

Insoweit liegt insgesamt ein öffentliches Interesse im Sinne des § 6 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 LÖG NRW an der Durchführung einer ausnahmsweisen Öffnung der Verkaufsstellen anlässlich des Herseler Herbstes vor.

Durch die beabsichtigte Ladenöffnung anlässlich der vor Ort stattfindenden Veranstaltung wird zugleich die Sichtbarkeit des Ortskerns in der Ortschaft Hersel erhöht und dessen Stärkung verfolgt sowie das Ortsteilzentrum von Hersel belebt. Diese Veranstaltung mit einem hohen Besucheraufkommen führt zu einer Aufmerksamkeit bei den Besuchern, die durch die damit in Verbindung stehende Ladenöffnung auch auf die dort vorhandenen Einzelhandelsgeschäfte gelenkt wird.

Die Veranstaltung erfährt vor allem durch das begleitende bürgerschaftliche Engagement sowie die Einbindung der Künstler und Institutionen wie der Bonner Werkstätten gGmbH, der Feuerwehr, Kirche und des Seniorenheimes ein gut wahrnehmbares Alleinstellungsmerkmal und hebt sich vor allem durch seinen dörflichen Charakter von anderen Veranstaltungen ab.

Insoweit liegt nach Prüfung der Voraussetzungen neben dem maßgeblichen Sachgrund nach § 6 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 LÖG NRW auch ein öffentliches Interesse an der Sonntagsöffnung im Sinne des Sachgrundes aus Nr. 4 vor.

§ 6 Abs. 4 Satz 7 LÖG NRW regelt, dass vor Erlass einer Rechtsverordnungen zur Freigabe der Tage nach § 6 Abs. 1 LÖG NRW die zuständigen Gewerkschaften, Arbeitgeber- und Wirtschaftsverbände und Kirchen, die jeweilige Industrie- und Handelskammer sowie die Handwerkskammer anzuhören sind.

Diese Anhörung ist mit Schreiben vom 05.06.2020 erfolgt. Die eingegangenen Stellungnahmen sowie deren Auswertung werden im Wege einer Ergänzungsvorlage abgewogen und zur Entscheidung vorgelegt.

### **Anlagen zum Sachverhalt**

Anlage 1 Räumlicher Geltungsbereich

Anlage 2 Antrag

Anlage 3 Bildmaterial

Anlage 4 Besucherbefragung